

DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet, Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd

Den det måtte angå

Dato: 04.11.2010

Vår ref: 10/292-24 DITE

Deres ref:

Nasjonale kriterier for fordeling av midler til trosopplæring

Beskrivelse av kriterier og prosedyre for fordeling av midler til fellesråd og menighetsråd til innføringen av trosopplæringsreformen i alle menigheter i Den norske kirke.

Alle menigheter i Den norske kirke vil få tilført midler for å fornye sin trosopplæring for alle døpte mellom 0 og 18 år. Disse midlene blir fordelt etter nasjonale kriterier. Dette gir en forutsigbarhet om hvilke nye økonomiske rammer menigheter i Den norske kirke kan forvente å få når reformen er fullt utbygget i alle menigheter. De årlige statsbudsjett vil avgjøre takten i opptrappingen. Midlene er friske midler som kommer i tillegg til de midler som kirken i dag forvalter på dette feltet.

Her følger en oversikt over økonomiske rammer og fordeling. Kriterier og prosedyre for tildeling er også beskrevet.

Tildeling til trosopplæring og indeksregulering.

Trosopplæringsreformen er gitt en ramme på 250 millioner i 2003 kroner. Ut fra lønns- og prisutviklingen utgjorde dette i overkant av 300 mill i 2009 kroner. Beløpene som er oppgitt under de ulike kategoriene i dette notatet står i relasjon til denne indeksregulerte rammen. Hovedprofilen på forvaltningen av disse midlene er tildeling av friske midler til fornyet trosopplæring i den lokale menighet hvor barn blir døpt og hører til. For å medvirke til en best mulig bruk av midler lokalt legges det opp til at noe midler forvaltes på nasjonalt og regionalt nivå. En fornyet trosopplæring krever stadig fornyelse og utvikling, både i menighetene og i andre kompetansmiljø som er i et dynamisk samspill med menighetene i Den norske kirke.

Med utgangspunkt i det totale medlemstall i de første 18 årskullene tilsvarende tildelingen til menighetene ca kr 320 pr døpt. Kriterier for denne fordelingen følger i de kommende punkter.

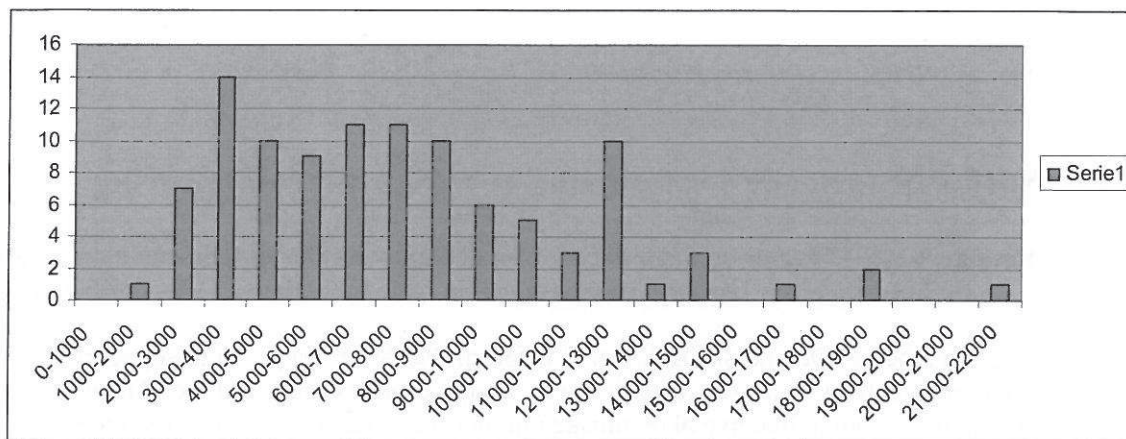
Fordelingen har et hovedsikte om en fornyet trosopplæring for alle døpte i lokal- menigheten. Hovedandelen av midlene går til fordeling menighetene i mellom. Det er stor variasjon mellom de ulike menighetene i Den norske kirke både når det gjelder befolkning, bemanning og geografi. Tildelingssystemet tar utgangspunkt i at prostiet er et tjenelig geografisk område å beregne fordeling til lokalmenighetene i forhold til. Det vil si at utgangspunktet er summen av antall døpte mellom 0 og 18 i alle menigheter i prostiet slik det fremkommer av medlemsregisteret. Fordelen med å knytte an til et større område er de muligheter det gir for å ta hensyn til andre stillinger innen undervisning over statsbudsjettet samt at det er mulig å gi tydelige insitamenter for samarbeid mellom små menigheter og små fellesråd. Et større område gir også muligheter til eventuelle utjevninger ut fra en på forhånd kjent kriterieliste.

Oversikt over tildeling og prostier:

Det er 107 prostier i Den norske kirke, inkludert Døveprostiet. Snitt-tildelingen til et prosti er ca. 2.411.200.- Det minste prostiet er Nærøy i Nidaros med 1995 døpte 0-18 år. Nærøy vil få ca kr 638 400. Det største prostiet er Follo, med 21 454 døpte 0-18. De vil få ca kr 6 865 000.

Det er kun ett prosti med mindre enn 2000 døpte 0-18, det er 7 prostier med mellom 2 000 og 3 000 døpte. Det er noen få svært store prostier. Det er ett med mer enn 21 000 døpte. Det er 8 prostier med mer enn 13000 døpte i målgruppen. Det er 18 prostier med mer enn 12000 døpte. De 18 største prostiene vil få 32 % av samlet tildelt beløp. Det er ingen prostier som ligger under en tildeling som gir grunnlag for minimum en full stilling.

Oversikt over antall døpte mellom 0 og 18 år etter størrelse på prostiet:



Beskrivelse av tildelingssystem med kriterier for fordeling av midler til trosopplæring i lokalmenighetene

Kirkerådet fordeler midlene over statsbudsjettet og bestemmer hvilke prostier som skal trappes opp i bispedømmene. Dette skjer i dialog med bispedømmene. Fordelingen skjer etter en så forutsigbar fordeling som mulig.

Prostiet er ingen forvaltningsenhet, og bispedømmerådet gis myndighet som tilskuddsgiver å tildele friske midler til de ulike fellesråd/samarbeidende fellesråd innenfor prostiet ut fra kjente kriterier. Denne tildelingen skjer med forankring i kirkelovens § 23, i etterkant av en involverende prosess der de lokale ansvarlige organer deltar. Bispedømmet foretar en vurdering av rammene for undervisning gitt over statsbudsjettet til den enkelte menighet/fellesråd. Tildelingen som bispedømmet forvalter til menighetene i utvalgte prosti er beregnet ut fra antall døpte mellom 0 og 18 i prostiet i henhold til medlemsregisteret. Tildelingene går til de respektive fellesrådene.

Stillinger som opprettes gjennom reformen opprettes i fellesrådet, eventuelt ved samarbeidende fellesråd eller vertsfellesråd. Det søkes å opprette robuste stillingsstørrelser og få et tjenelig stillingsmønster i det enkelte prostiområde. Bispedømmets forslag er knyttet til en på forhånd kjent kriterieliste.

Med bispedømmet menes bispedømmerådet når det er snakk om forslag til økonomifordeling etc, mens det menes biskopen og tilsynet der det er snakk om godkjenning av planer etc.

Bispedømmerådet vedtar en fordeling av tildelte midler til trosopplæringsarbeid i menighetene i prostiene ut fra følgende kriterier i prioritert rekkefølge:

1. Antall døpte mellom 0 og 18 (De første 18 årskull inkl. tilhørende 0-åringer) i den enkelte menighet ut fra medlemsregisteret. Minimum 75 % av de tildelte midlene til prostiet skal normalt fordeles etter dette kriterium.
2. Bemanning av stillinger med direkte tilskudd over statsbudsjettet innen undervisning (post 71.16)
3. Den generelle bemanningen av stillinger finansiert over statsbudsjettet som er knyttet til undervisning vurderes også i denne sammenhengen, særlig gjelder dette (ungdoms-) prestestillinger og ungdomsdiakonstillinger etc. Denne bemanningssituasjonen må sees i forhold til antall døpte i de aktuelle menighetene.

4. Geografiske og sosiogeografiske forhold (reise – avstand – tilflytting – skolesentrum, sammensatt befolkningsmasse, tospråklighet osv)

Bispedømmerådene tildeling til menighetene skal søke å stimulere og underbygge:

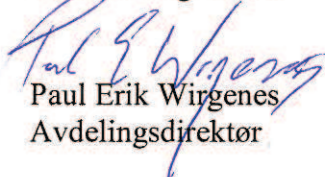
- At det opprettes tilstrekkelig mange robuste stillingsenheter i det enkelte prosti. Dette utelukker ikke brøkstillinger i den enkelte menighet eller at statstilskuddet inngår som en delfinansiering av stillinger i menighet/fellesråd.
- At fagstillingene forankres så nær den utøvende tjeneste i lokalmenigheten der barn og unge bor. Stillingene skal øke det tverrfaglige samarbeidet i den lokale menighet i forhold til barn og unge. Stillingene skal fungere slik at de samspiller med og øker frivillighet og det lokale engasjementet i trosopplæringen
- Menighetsrådets rolle for trosopplæringen etter kirkeloven.

Bispedømmet vil i konsoliderings- og driftsfasen forvalte begrensede midler til utjevning i tillegg der situasjonen prostiene i mellom krever dette.

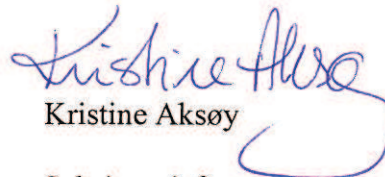
Prosedyre for tildeling

Når nye prostiområder kommer med i gjennomføringsfasen, har bispedømmerådet ansvar for å iverksette og lede nødvendige prosesser med de berørte menighetsråd/fellesråd og prost for å finne best mulig organisering av trosopplæringsreformen og fordeling av de midler som er til rådighet. I etterkant av denne dialog, foretar Bispedømmerådet den endelige fordelingen av midler til de ulike enhetene i tråd med kriterier skissert ovenfor og med forankring i kirkeloven § 23. Tildelingsbrevet til menighetene vil reflektere nasjonale føringer for anvendelse av midlene i fellesrådene.

Med vennlig hilsen


Paul Erik Wirgenes
Avdelingsdirektør

Avdeling for menighetsutvikling


Kristine Aksøy

Seksjonssjef
Seksjon for barn, unge og trosopplæring