

Kirkerådet
Postmottak.kirkeraadet@kirken.no

Deres ref

Vår ref
14/345-

Dato
6. februar 2014

Statsbudsjettet – Kirkemøtet som tilskuddsforvalter – bestemmelser om Kirkemøtets myndighet

1. Innledning

Ved Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementets brev 4. november 2013 ble Kirkerådet bedt om å uttale seg om departementets forslag til bestemmelser om tilskudd som er bevilget under kap. 340, post 75 Trosopplæring og post 77 Tilskudd til virksomhet i Den norske kirke. Bakgrunnen er at disse tilskuddene fra 2014 blir stilt til Kirkemøtets disposisjon.

Vi har merket oss Kirkerådets uttalelse i brev 20. januar 2014. Uttalelser fra bispedømmerådene har vi også merket oss.

Kirkemøtets myndighet som forvalter av de aktuelle statstilskuddene, er myndighet som delegeres til Kirkemøtet i tråd med Reglement om økonomistyring i staten § 15 første ledd og Bestemmelsene om økonomistyring i staten kap. 6 Forvaltning av tilskuddsordninger pkt. 6.2.2.1. I samsvar med Bestemmelsene pkt. 6.2.2.1 har departementet fastsatt særskilte bestemmelser om Kirkemøtets myndighet. Departementets særskilte bestemmelser er inntatt i vedlegg til dette brevet og gjelder fra denne dag.

Departementets tidligere retningslinjer for tilskuddsordninger som hører inn under de aktuelle postene, er fra 2014 falt bort som følge av Kirkemøtets delegerte myndighet og departementets nye bestemmelser. Vi minner likevel om forutsetningen om at tilskuddene for 2014 skal disponeres omtrent som før, jf. Prop. 1 S for 2014 og nevnte brev 4. november 2013.

2. Endringer som følge av innkomne uttalelser – departementets kommentarer

I forhold til utkastet presentert i departementets brev 4. november 2013, inneholder bestemmelsene få endringer:

I nr. 3 har vi tatt inn bestemmelsen om at Kirkemøtet har anledning til å treffe vedtak om tildeling av tilskudd, noe som naturlig følger av Kirkemøtets myndighet, selv om vi antar at slike vedtak oftest bør treffes av Kirkerådet på grunnlag av bestemmelser gitt av Kirkemøtet. Det er i nr. 3 for ordens skyld også tatt inn en bestemmelse om adgangen for Kirkemøtet og Kirkerådet til å delegere denne typen disponeringsfullmakter til bispedømmerådene.

I nr. 4 har vi tatt inn en bestemmelse om at det er Kirkemøtet som i utgangspunktet skal gi regler om oppfølging og kontroll, men presisert at oppgaven kan delegeres til Kirkerådet.

I nr. 6 er det bestemt at evaluering skal skje minst hvert fjerde år, men første gang i 2017. Den evalueringen som skal foretas første gangen, skal dermed legges fram for Kirkemøtet 2017.

Nr. 7 er ny. Med bakgrunn i at tilskuddene i 2014 skal fordeles omtrent som i 2013, er det antakelig ikke grunn for Kirkemøtet 2014 til å treffe særskilte vedtak om tildeling av tilskudd eller å gi bestemmelser om dette for 2014. Bestemmelsen i nr. 7 gir derfor Kirkerådet den nødvendige adgang til å treffe slike vedtak. Kirkemøtet 2014 bør imidlertid ikke avskjæres fra sin generelle myndighet etter nr. 3.

3. Belastningsfullmakter til bispedømmerådene og eventuelt andre statlige virksomheter

I nevnte brev 4. november 2013 gjorde vi oppmerksom på at vi tok sikte på at Kirkerådet fra 2014 får myndighet til å gi bispedømmerådene belastningsfullmakter på postene 75 og 77. Vi viser til følgende:

Statstilskuddet til kirkens trosopplæring og til kirkelig undervisning, diakoni og kirkemusikk er tidligere blitt stilt til disposisjon for bispedømmerådene gjennom tildelingsbrev fra departementet. Departementet vil fra 2014 stille de aktuelle tilskuddene til disposisjon for Kirkemøtet gjennom tildelingsbrev til Kirkerådet. Innenfor rammen av Kirkerådets fullmakter og de vedtak som foreligger, vil dermed Kirkerådet ha adgang til å stille bevilgninger til disposisjon for bispedømmerådene, eventuelt også andre statlige virksomheter, ved å gi disse en belastningsfullmakt. Med belastningsfullmakt menes fullmakt til å belaste de aktuelle postene 340.75 og/eller 340.77 med et nærmere angitt beløp. Belastningsfullmakt gis i brev.

Kirkerådet, på vegne av Kirkemøtet, vil ha ansvaret for at det angitte beløpet blir benyttet som forutsatt og at bevilgningen under postene ikke overskrides. Av kontrollhensyn bør Kirkerådet be om regnskapsrapportering fra virksomhetene som mottar belastningsfullmaktene, så ofte som det ses nødvendig. Størrelsen på beløpene som virksomhetene belaster posten med, vil ellers bl.a. framgå av statsregnskapet.

Det følger av ovenstående at det ikke er andre enn Kirkerådet som departementet kommer til å forholde seg til når det gjelder den økonomiske oppfølgingen av tilskuddene. Dette innebærer at det er Kirkerådet som har ansvaret for å forklare regnskapsresultatet, inklusive

mer/mindreforbruk, og innhente den informasjonen som er nødvendig for forklaringene. Eventuelt mindreforbruk som det blir gitt adgang til å overføre fra ett år til det neste, vil bli innarbeidet i statstilskuddet neste år. Dette disponeres av Kirkemøtet på vanlig måte. Vi viser ellers til Finansdepartementets rundskriv R-111, pkt. 1 og vedlegg 11 i Veileder for statlig budsjettarbeid. Vi har for øvrig merket oss Kirkerådets ønske om at det blir gitt adgang til å overføre ubrukte midler under post 77 til neste budsjettår, slik som for post 75, noe vi vil følge opp på vanlig måte.

Med hilsen

Thom M. Rafoss (e.f.)
fung. ekspedisjonssjef

Jørn Hagen
avdelingsdirektør

Vedlegg

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur. Denne oversendelsen vil kun bli sendt elektronisk. Vi ber om at svar og henvendelser til Kulturdepartementet sendes til postmottak@kud.dep.no.

Kopi med vedlegg til:

Riksrevisjonen	Postboks 8130 Dep	0032	OSLO
Kirkelig arbeidsgiver- og interesseorganisasjon	Postboks 1034 Sentrum	0104	OSLO
Bispemøtet	Pb 799 Sentrum	0106	OSLO
Borg bispedømmeråd	Bjarne Aasgate 9	1606	FREDRIKSTAD
Hamar bispedømmeråd	Postboks 172	2302	HAMAR
Oslo bispedømmeråd	Postboks 9307 Grønland	0135	OSLO
Stavanger bispedømmeråd	Lagårdsveien 44	4010	STAVANGER
Tunsberg bispedømmeråd	Håkon 5.s gate 1	3116	TØNSBERG
Agder og Telemark bispedømmeråd	Postboks 208	4662	KRISTIANSAND S
Bjergvin bispedømmeråd	Postboks 1960 Nordnes	5817	BERGEN
Møre bispedømmeråd	Moldetrappa 1	6415	MOLDE
Nidaros bispedømmeråd	Erkebispegården	7013	TRONDHEIM
Nord-Hålogaland bispedømmeråd	Postboks 790	9258	TROMSØ
Sør-Hålogaland bispedømmeråd	Tolder Holmers vei 11	8003	BODØ