



Dato: 23.05.2024

Vår ref: 24/01531-1 sf623

Deres ref:

Høringssvar NOU 2024:11 Definisjon og registrering av ideelle velferdsaktører

Den norske kirke er en grunnlovsfestet folkekirke og det største tros- og livssynssamfunnet i Norge med 3.5 millioner medlemmer. Den er en av Norges største sivilsamfunnsorganisasjoner og samarbeider med diakonale ideelle stiftelser. Det strekker seg fra lokale samarbeidsprosjekter mellom menigheter og lokale avdelinger av ideelle stiftelser til samarbeid mellom bispedømmer og regionale ledd i diakonale ideelle stiftelser. Nasjonalt samarbeider Den norske kirke med mange diakonale stiftelser, for eksempel i Samarbeidsrådet for diakoni. Det er derfor naturlig for Kirkerådet å levere høringssvar i forbindelse med NOU 2024:1 Definisjon og registrering av ideelle velferdsaktører.

Kirkerådets høringssvar bygger på og støtter opp under argumenter som fremsettes i høringer som leveres av Stiftelsen Diakonova Haraldsplass, Stiftelsen Diakonhjemmet og Stiftelsen Signo. Ytterligere begrunnelser for argumentene som legges frem i dette høringssvaret, er å finne i deres respektives høringssvar.

Kirkerådet takker utvalget for et godt stykke arbeid med NOU 2024:1. I et velferdsmarked hvor det finnes kommersielle tilbydere som tilpasser seg markedet for ideelle tilbydere, vet Kirkerådet at det er av stor betydning for våre samarbeidspartnere at det blir etablert en entydig og klar definisjon av ideelle velferdsaktører. Det er etter Kirkerådets syn avgjørende at det lages et eget register for ideelle aktører, som setter disse i stand til å konkurrere på like vilkår.

Kirkerådet støtter forslaget i sin helhet. Kirkerådet vil likevel løfte frem følgende momenter:

- Det er viktig at utvalgets forslag til definisjon er så tydelig at den ikke skaper usikkerhet rundt rekkevidden av forslaget som helhet. Et eksempel er formuleringen i pkt 6.4.5 «en gruppe under felles ledelse». Begrepet «gruppe» blir for utydlig, selv om begrepet befinner seg i kapitlet som omhandler konsernlignende strukturer.
- Formål og intensjon med definisjonen støttes. Den må likevel ikke være så snever at de ideelle aktørene ender opp med for lite handlingsrom. Stiftelser har ikke samme mulighet til å skaffe egenkapital/investeringskapital slik offentlige eller kommersielle tilbydere har. Stiftelser kan heller ikke ta ut utbytte. Dette gjør det nødvendig å skape handlingsrom på andre måter. Presiseringen på side 104 er formulert slik at man kan sitte igjen med en

oppfatning av at mulighetene for samarbeid med relevante kommersielle aktører for ideelle blir snevret inn. Formuleringen i vedtaksforslaget bør derfor tydeliggjøres enda mer, slik at den gir mulighet til å reinvestere et eventuelt overskudd til innovasjon, forskning og utvikling i tråd med det ideelle formålet.

- Forslaget bør definere hvor mye kommersiell aktivitet en ideell virksomhet kan bedrive. Noen ideelle aktører driver eksempelvis hybelhus eller parkeringsplasser. Dette er ikke besvart i utredningen.
- Forslaget om et register for ideelle er godt. Et slikt register vil kunne korte ned lengden på flere prosesser og gi en kvalitetsbekreftelse på hvem ideelle er. Lotteri- og stiftelsestilsynet er spilt inn av flere som en naturlig aktør.
- Utvalget tar ikke stilling til hvordan registeret skal finansieres eller innføring av eventuelle avgifter. Stiftelser betaler allerede i dag en ikke ubetydelig avgift til Lotteri- og stiftelsestilsynet. Ytterligere avgiftsbelastning bør derfor unngås.
- Man bør unngå detaljstyring som øker kontrollbehov og byråkratisering, utover det som er nødvendig for å sikre at midler faktisk benyttes i tråd med formålet.
- Kirkerådet vil oppfordre digitaliserings- og forvaltningsdepartementet til at en registreringsordning kommer på plass så fort som mulig. Våre ideelle samarbeidspartnere melder om at presset på den ideelle sektoren er stort, etter at reservering av anbud for ideelle aktører kom i stand.

Med vennlig hilsen

Ingrid Vad Nilsen
direktør

Jan Christian Kielland
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Mottakere:

Click here to enter text., Click here to enter text.

Click here to enter text.

Click here to enter text.