



Saksbehandler: Inger Johanne Røkenes
Telefon:
Barnehagemyndigheten

Lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til godkjente private åpne barnehager i Færder kommune

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for oppvekst	26.01.2022	003/22
Formannskap	02.02.2022	014/22
Kommunestyret	09.02.2022	010/22

Kommunedirektørens innstilling

Lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til godkjente private åpne barnehager i Færder kommune godkjennes og iverksettes umiddelbart.

Hovedutvalg for oppvekst 26.01.2022:

Behandling:

Forslag fra KrF ang. beregning av tilskudd til Tripp-trapp åpen barnehage, foreslått av Rolf Ekenes, Kristelig Folkeparti

1. Hovedutvalget ber om at støtten for 2021 til Tripp-trapp åpen barnehage videreføres i 2022, grunnet fortsatt redusert framømte i barnehagen på grunn av koronapandemien.
2. Ny vurdering av støtten til Tripp-trapp gjøres når smittesituasjonen har normalisert seg.

Begrunnelse:

- En måling av oppømte til Tripp-trapp i februar-mars-april 22 som grunnlag for tilskuddet for 2022 vil gi et vesentlig feil bilde av bruken av barnehagen, fordi mange av de normale brukerne holder seg hjemme pga frykten for smitte. Dette vil for manges vedk. trolig vedvare en god stund etter at smittetrykket har gått ned.
- Det vil også fortsatt være antallsbegrensning i Tripp-trapp-lokalene i Torød kirkestue for å ivareta forsvarlig avstand pga for liten plass.
- Det vil oppleves som en mye mer realistisk, konstruktiv og rettferdig måling av framømte tall hvis dette gjøres når ting er tilnærmet normale igjen.

Rolf Ekenes, KrF

Uttalelse:**Inkluderingsrådet:** § 8 Tilskudd til åpne barnehager

Inkluderingsrådet ser at dette er et godt tilbud og eneste lavterskel barnehage tilbud til innvandrerfamilier i Færder Kommune. Dette må tas med i vurderingen når premissene her blir lagt.

Ved avstemming ble kommunedirektørens innstilling satt opp mot forslaget fra Krf, forslaget fra Krf ble vedtatt med 10 mot 1 stemme (Frp) for kommunedirektørens innstilling.

HFO- 003/22 Vedtak:

1. Hovedutvalget ber om at støtten for 2021 til Tripp-trapp åpen barnehage videreføres i 2022, grunnet fortsatt redusert frammøte i barnehagen på grunn av koronapandemien.
2. Ny vurdering av støtten til Tripp-trapp gjøres når smittesituasjonen har normalisert seg.

Formannskap 02.02.2022:

Behandling:

Marion Berg (H) er innhabil og fratrer.
Anders Mathisen fremmer kommunedirektørens innstilling.

Votering:

Hovedutvalgets innstilling blir satt opp mot kommunedirektørens innstilling.
Hovedutvalgets innstilling vedtatt med 9 mot 1 (Frp) for kommunedirektørens innstilling.

FS- 014/22 Vedtak:

1. Hovedutvalget ber om at støtten for 2021 til Tripp-trapp åpen barnehage videreføres i 2022, grunnet fortsatt redusert frammøte i barnehagen på grunn av koronapandemien.
2. Ny vurdering av støtten til Tripp-trapp gjøres når smittesituasjonen har normalisert seg.

Kommunestyret 09.02.2022:

Behandling:

Egil Koch (Frp) fremmer kommunedirektørens innstilling.
Forslaget fra Egil Koch (Frp) blir satt opp mot formannskapets innstilling.
Formannskapets innstilling vedtatt med 36 mot 3 stemmer (3Frp).

KS- 010/22 Vedtak:

1. Hovedutvalget ber om at støtten for 2021 til Tripp-trapp åpen barnehage videreføres i 2022, grunnet fortsatt redusert frammøte i barnehagen på grunn av koronapandemien.
2. Ny vurdering av støtten til Tripp-trapp gjøres når smittesituasjonen har normalisert seg.

Vedlegg:

Lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til åpne barnehage i Færder kommune

Tegninger/øvrige saksdokumenter er tilgjengelige på kommunens hjemmeside.

Kortversjon

Tilskudd til private åpne barnehager utmåles etter antall godkjente plasser og ikke etter faktisk antall barn i barnehagen. Færder kommune har én privat åpen barnehage, Tripp-Trapp Åpen barnehage. I 2012 meldte barnehagen om aktivitetsendring fra 30 til 20 barnehageplasser. Tripp-Trapp Åpen barnehage har fra dette året fått tildelt driftstilskudd for 20 plasser.

Det har vist seg i årenes løp at Tripp-Trapp har hatt et stort spenn i antall besøkende barn. Det er mulig for kommunen å legge et lavere barneantall til grunn ved beregningen av tilskuddet dersom det over tid viser seg at fremmøte er vesentlig lavere enn godkjenningen. Kommunen må da fastsette egne rapporteringstidspunkt i lokale retningslinjer. Pr. i dag har ikke Færder kommune lokale retningslinjer.

Innledning

Hvis det over tid viser seg at fremmøte i en privat åpen barnehage er vesentlig lavere enn det som følger av godkjenningen, kan kommunen legge et lavere barnetall til grunn ved beregningen av tilskuddet. Kommunen kan gjøre dette ved å fastsette egne rapporteringstidspunkt for åpne barnehager i lokale retningslinjer, jf. § 12 andre ledd i *Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager*. Disse rapporteringene fra barnehagen kan være basert på føring av antall barn over en periode som er representativ for barnehagens aktivitetsnivå.

Faktagrunnlag**Barnehageloven**

§ 19 Kommunen kan gi tilskudd til godkjente private barnehager.

Kommunen kan gi tilskudd til godkjente private barnehager.

Kommunen skal behandle private barnehager som mottar tilskudd, likeverdig med kommunale barnehager. Departementet kan gi forskrift om hva som er likeverdig behandling.

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager**§ 1 Vedtak om kommunalt tilskudd**

Kommunen skal uten ugrunnet opphold fatte vedtak om tilskudd til private barnehager én gang i året, i samsvar med forskriften her.

Kommunen skal ugrunnet opphold fatte nytt vedtak om tilskudd til private barnehager hvis det følger av lokale retningslinjer eller det foreligger store aktivitetsendringer etter § 12.

§ 8 Tilskudd til åpne barnehager

Kommunen skal gi tilskudd til åpne barnehager per heltidsplass. Tilskuddet skal beregnes ut fra driftsutgifter og kapitalkostnader per heltidsplass i tilsvarende kommunale åpne barnehager, fratrukket pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på driftsutgiftene, og administrasjonsutgifter. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret.

Kommunen skal gi påslag for pensjonsutgifter og administrasjonsutgifter, jf. § 4 tredje ledd og § 5.

Kommunen skal fastsette én sats for barnehager som har en ukentlig åpningstid på mellom 6 og 15 timer og én sats for barnehager som har åpningstid over 15 timer.

Kommunen beregner tilskudd ut fra hvor mange barn den private barnehagen er godkjent for. Hvis det over tid viser seg at fremmøtet i barnehagen er vesentlig lavere enn dette, kan kommunen legge

et lavere barnetall til grunn.

Kommuner som ikke har kommunale åpne barnehager, skal bruke satser fastsatt av departementet.

§ 9. Vedtak om sats

Kommunen skal fatte vedtak om satser til barnehager innen 31. oktober i året før tilskuddsåret.

Dette vedtaket følger reglene om enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b.

§ 12 Rapportering av barn i private barnehager

Eier av private barnehager skal hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehager per 15. desember. Kommunen skal bruke de private barnehagenes rapportering fra året før tilskuddsåret i utregningen av tilskuddet til de private barnehagene.

Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.

De private barnehagene skal rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen. Kommunen skal i disse tilfellene beregne tilskuddet til de private barnehagene på nytt.

Ved rapportering etter andre og tredje ledd gjelder følgende: Blir et barn som fyller tre år i tilskuddsåret, rapportert i tilskuddsårets sju første måneder, utløser dette driftstilskudd for småbarnsplass. Blir et barn som fyller tre år i tilskuddåret, rapportert i årets fem siste måneder, utløser dette driftstilskudd for storbarnsplass resten av året.

Åpne barnehager rapporterer etter første ledd om ukentlig åpningstid og hvor mange barn det er plass til innenfor godkjenningen. Andre og tredje ledd gjelder for åpne barnehager så langt de passer.

Tripp-Trapp Åpen barnehage

Færder kommune har en privat åpen barnehage og det er [Tripp-Trapp Åpen barnehage](#). Den eies av Færder kirkelig fellesråd og holder til i kirkestua ved Torød kirke. Barnehagen tar i mot barn i alderen 0-5 år og deres foreldre. Foreldrene er sammen med barna når de er i barnehagen. De fleste barna er i alderen 1-2 år. Det er førstegangsforeldre, foreldre med flere barn, besteforeldre og dagmammaer som benytter seg av barnehagen. De fleste som besøker barnehagen pr. i dag har tatt et bevisst valg om å være hjemme med barnet for en kortere eller lengre periode. Det er også noen som har kommet flyttende til kommunen som ikke har rukket å søke innen frist og noen har ikke rett på barnehageplass før til neste barnehageår. Pr. i dag er det ca 50/50 av etnisk norske og med annet etnisk opprinnelse som bruker barnehagen. Familiene som kommer til barnehagen representerer alle sosioøkonomisk grupper og de kommer fra hele Færder kommune.

Barnehagen erfarer at flere kommer tilbake etter første besøk da foreldre ser at de kan tilhøre et fellesskap og få et pedagogisk tilbud til sine barn. Noen familier besøker hjemlandet eller hjemstedet sitt over tid og synes da det er fint å ha et tilbud når de er i Færder kommune. Det er også foreldre som blir kjent i Tripp-Trapp som etterhvert lager sine egne nettverk og treffes privat i stedefor i barnehagen.

Tripp-Trapp Åpen barnehage er et pedagogisk tilbud som skal oppfylle kravene i barnehageloven, rammeplanen og andre forskrifter. Barnehagen jobber med språklek, musikk og formidling, lekekompetanse, sosial kompetanse og barns deltakelse og medvirkning i barnehagen og i familien. Det blir også jobbet med inkluderende og likeverdig fellesskap, ansvar og livsmestring. Personalet veileder foreldre i blant annet barns utvikling, søvn, mat, aktivitet, hvile, grensesetting, kommunikasjon, støtte, ideer til samspill, tilvenning til barnehage og lek med barn.

Tripp-Trapp Åpen barnehage er godkjent for 30 barnehageplasser. I 2012 mottok kommunen en aktivitetsendring fra barnehagen med 10 plasser. Fra da har barnehagen mottatt driftstilskudd for 20 plasser. Tripp-Trapp Åpen barnehage fikk basert på lavere fremmøte, redusert tilskuddsutmålingen for 2021 ved at antall plasser ble redusert fra 20 til 15 plasser. I henhold til departementets merknader til barnehageloven § 14 *Godkjenning* kan ikke tilskuddet i åpne barnehager utmåles etter faktisk antall barn, men etter antall godkjente plasser. I Tripp-Trapp er antall godkjente plasser er altså 30, men barnehagen har tidligere meldt inn til kommunen en aktivitetsendring til 20 plasser.

Færder kommune har ingen kommunale åpne barnehager og derfor mottar Tripp-Trapp Åpen barnehage tilskudd etter en statlig sats. I 2021 var satsen for åpne barnehager, med en åpningstid på 16 timer eller mer, kr 32.200,- pr. barnehageplass. Tripp-Trapp fikk derfor et driftstilskudd på 644.000 kr dette året.

Det er i saken brukt 2019-tall for å få et mest mulig realistisk bilde over situasjonen. I mars 2020 kom koronapandemien og barnehagen har i denne perioden (2020 og 2021) hatt et mye lavere besøkstall enn normalt.

Deltakelse i Tripp-Trapp Åpen barnehage fra januar - juni 2019

Måned	Uke nr	Antall dager bhg er åpen	Antall barn i barnehagen	Gjennomsnitt pr. dag	Gjennomsnitt pr. uke	Gjennomsnitt pr. dag i mnd.
Januar	2	3	34	11,3	35,3	12,8
	3	3	26	8,7		
	4	3	43	14,3		
Februar	5	2	38	19	30,3	11,4
	6	3	35	11,7		
	7	3	34	11,3		
Mars	9	2	22	11	39,3	13,1
	10	3	45	15		
	11	3	33	11		
April	12	3	42	14	36	13,5
	13	3	37	12,3		
	14	3	39	13		
Mai	15	3	44	14,7	29,4	11,3
	17	2	25	12,5		
	18	2	36	18		
Juni	19	3	23	7,7	27,3	10,3
	20	3	26	8,7		
	21	3	44	14,7		
	22	2	18	9	27,3	10,3
	23	3	25	8,3		
	24	3	38	12,7		
	25	2	19	9,5		

Uke 1, 8 og 16 er barnehagen stengt.

Tabellen over viser at Tripp-Trapp Åpen barnehage har våren 2019 et fremmøte med gjennomsnitt pr. dag med hhv. 6 uker fra 0-10 barn, 14 uker fra 11-15 barn og 2 uker fra 16-20 barn.

Våren 2019 har Tripp-Trapp Åpen barnehage åpent i 60 dager. Det blir 12,1 barn i gjennomsnittlig pr. dag. Tripp-Trapp Åpen barnehage rapporterer at gjennomsnittlig antall barn tilstede pr. dag i hele 2019 er 10 barn.

Deltakelse i Tripp-Trapp Åpen barnehage fra januar - juni 2018

Måned	Antall dager bhg er åpen	Antall barn i barnehagen	Gjennomsnitt pr. dag i mnd.
Januar	13	189	14,5
Februar	7	115	16,4
Mars	10	175	17,5
April	10	142	14,2
Mai	12	137	11,4
Juni	9	128	14,2

Endring i barnehagens fremmøte fra 2018 til 2019

Måned	Gjennomsnitt pr dag i mnd. 2018	Gjennomsnitt pr dag i mnd. 2019
Januar	14,5	12,8
Februar	16,4	11,4
Mars	17,5	13,1
April	14,2	13,5
Mai	11,4	11,3
Juni	14,2	10,3
Våren	14,5	12,1

Det er en nedgang i antall besøkende fra 2018 til 2019. Det er en nedgang i antall gjennomsnittlig besøk pr. dag på 16,6 %.

Det gjennomsnittlige besøket i barnehagen varierer gjennom året. Tripp-Trapp Åpen barnehage melder at vintermånedene skiller seg ut som best besøkt, mens sommermånedene har lavere oppslutning. Barnehageeier mener at å telle gjennomsnittlig antall familier som besøker barnehager pr. måned er en mer riktig tellemetode da et gjennomsnitt daglig ikke fanger opp hvor mange barn og familier som egentlig benytter seg av tilbudet. I en åpen barnehage er det mange forskjellige barn og foreldre som bruker barnehagen. Det er ikke nødvendigvis de samme barna som kommer hver dag. I åpen barnehage kan det være flere titall ulike barn og foreldre som benytter seg av tilbudet, men dog få et lavt gjennomsnittstall.

Oversikt over antall besøk i Tripp-Trapp Åpen barnehage i 2019:

	Gjennomsnitt	Antall besøk	Antall dager
Januar	11,5	126	11

Februar	13	102	8
Mars	12	140	12
April	14,4	130	8
Mai	10,6	127	13
Juni	9	70	8
August	6,3	19	3
September	6	76	12
Oktober	8,6	95	11
November	7	82	12
Desember	11	77	7
Sum	9,9	1044	105

Kort oppsummering;

- Totalt 138 familier har besøkt barnehagen.
- Dvs. i snitt 12 barn pr. dag i mnd.
- 47 familier har brukt tilbudet 5 ganger eller mer.
- 33 familier har brukt tilbudet 10 ganger eller mer.
- 27 familier har brukt tilbudet 15 ganger eller mer.
- 22 familier har brukt tilbudet 20 ganger eller mer.

Oversikt over antall familier som har besøkt Tripp-Trapp Åpen barnehage i 2019;

Babysang	Antall besøk
Januar	34
Februar	39
Mars	38
April	39
Mai	44
Juni	28
August	13
September	24
Oktober	40
November	34
Desember	26
Gjennomsnittlig	32,6

I 2019 var det 138 familier som besøkte barnehagen. Av de 138 familiene som besøkte barnehagen brukte 33 familier barnehagen 10 ganger eller mer, og 22 familier brukte barnehagen 20 ganger eller mer. Det kan tyde på at barnehagen er en viktig arena for de som bruker Tripp-Trapp.

Færder kirkelig fellesråd har et tilbud om «Babysang» hver uke i 1. etasje i Torød kirkestue, samme bygg som Tripp-Trapp Åpen barnehage. Det er ansatt en person som har ansvaret for dette tilbudet, og det finansieres av Færder kirkelig fellesråds egne midler. «Babysang» er en aktivitet som er i regi av Færder kirkelig fellesråd, og er et supplement til den åpne barnehagen. I tillegg til de 138 familiene som besøkte barnehagen i 2019 var det 62 familier som besøkte babysang. Tidligere har tallene for babysang vært rapportert inn i barnehagens besøkstall, nå er det skilt ut.

Alternative løsninger

Jf. Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 12 femte ledd gjelder andre og tredje ledd i paragrafen for åpne barnehager så langt de passer. Det betyr at det ikke er et krav til å ha et system for telling og innrapportering i tillegg til de statlige rapporteringene for å fastsette tilskudd.

Kommunedirektøren mener at på bakgrunn av at det har vært stort spenn og en nedgang i antall barn som besøker barnehagen daglig er det et behov for å ha lokale retningslinjer med egne rapporteringstidspunkt.

Hvis det over tid viser seg at fremmøte i barnehagen er vesentlig lavere enn det som følger av godkjenningen, kan kommunen legge et lavere barnetall til grunn ved beregningen av tilskuddet. Kommunen kan gjøre dette ved å fastsette egne rapporteringstidspunkt for åpne barnehager, jf. forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 12 andre ledd. Disse rapporteringene fra barnehagen kan være basert på føring av antall barn over en periode som er representativ for barnehagens aktivitetsnivå.

Det kan være flere måter å beregne hvor mange barn barnehagen har hatt besøk av. Det kan beregnes et gjennomsnitt daglig, ukentlig eller månedlig besøk. Færder kommune har tidligere beregnet et gjennomsnittlig daglig besøk. Beregning av antall barn i åpen barnehage skal ta utgangspunkt i det antallet barn som kan være tilstede samtidig i barnehagen. Derfor betyr barnehagens godkjenning av antall plasser hvor mange barn som kan være i barnehagen samtidig, kapasiteten til barnehagen pr. dag. En godkjenning handler ikke om hvor mange barn som er i barnehagen ukentlig eller månedlig, men daglig. En barnehage er et tilbud for barna og det er derfor riktig å telle barn og ikke familier iflg Statsforvalteren. Kommunedirektøren anbefaler derfor at det skal beregnes et gjennomsnittlig antall barn pr. dag i perioden som er representativ for barnehagens aktivitetsnivå.

Fire eksempler fra åpne barnehager i Vestfold og Telemark er som følger;

Barnehagens navn	Tripp-Trapp	Gullskatt	Klyve	Hjerterommet	Pastelhuset
Kommune	Færder	Larvik	Skien	Porsgrunn	Horten
Godkjent for antall barn	30	56	58	64	30
Tilskudd til antall barn	20	56	58	16	20
Antall timer åpent pr. uke	16	16	16	16	16,5
Antall dager åpent	3	3	4	4	3
Beregning av tilskudd	Daglig gj. snitt	Som godkjenning	Som godkjenning	Gj. snitt pr dag/uke	Etter avtale med barnehagen
Lokale retningslinjer	Nei	Nei	Nei	Nei	Nei
Merknader				Fått godkjent støtte for 16 plasser i 4 år	

Alternativ 1

Private åpne barnehager får tildelt tilskudd for antall godkjente plasser, men ved en aktivitetsendring får barnehagen utbetalt tilskudd etter aktivitetsendringen. Dette alternativet er gjeldende pr. i dag.

Alternativ 2

Det lages lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til godkjente private åpne barnehager og åpne

barnehager får tildelt tilskudd etter gjennomsnittlig beregning av **antall barn pr. dag** i barnehagen i en representativ periode for barnehagens aktivitetsnivå året før tilskuddsåret.

Alternativ 3

Det lages lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til godkjente private åpne barnehager og åpne barnehager får tildelt tilskudd etter gjennomsnittlig beregning av **antall barn pr. dag** i barnehagen i en representativ periode for barnehagens aktivitetsnivå før tilskuddsåret. Det blir ingen endring i tilskuddet dersom det er 1 eller 2 plasser opp eller ned. Tilskuddet blir justert opp eller ned hvis endringen er mer enn 3 plasser.

Vurderinger

Åpne barnehager tildeler ikke fast plass til barn, og dermed kan ikke tilskuddet utmåles etter et faktisk antall barn i barnehagen. Beregningen av det statlige driftstilskuddet til åpne barnehager skal derfor ta utgangspunkt i det antallet barn som kan være til stede samtidig i barnehagen og barnehagens ukentlig åpningstid. Hvis det over tid viser seg at fremmøte i barnehagen er vesentlig lavere enn godkjenningen, kan kommunen legge et lavere barnetall til grunn. Kommunen kan gjøre dette ved å fastsette egne rapporteringstidspunkt for åpne barnehager. Disse rapporteringene fra barnehagen kan være basert på føring av antall barn over en periode som er representativ for barnehagens aktivitetsnivå.

Eier av private barnehager skal hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid per 15.12. Kommunen skal bruke de private barnehagenes rapportering fra året før tilskuddsåret i utregning av tilskuddet til de private barnehagene. Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret og hva som skal til for at tilskuddet endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.

De private barnehagene skal rapportere til kommunen om store aktivitetsendringer i barnehagen. Kommunen skal i disse tilfellene beregne tilskuddet til de private barnehagene på nytt. Åpne barnehager rapporterer om ukentlig åpningstid og hvor mange barn det er plass til innenfor godkjenningen. Det er også mulig at åpne barnehager har flere rapporteringstidspunkt.

Tripp-Trapp Åpen barnehage har hatt en nedgang i gjennomsnittlig antall barn pr. dag. Utfordringen til barnehagen er at det er mange ulike barn og familier som bruker barnehagen. I en ordinær barnehage er det de samme barn og familier som bruker barnehagen, gjerne opptil flere år, mens i åpen barnehage kan det være nye barn og foreldre hver dag. Når det er i gjennomsnittlig 12 barn pr. dag som bruker tilbudet, kan disse barna komme fra flere titalls familier. Det vil si at barnehagepersonalet får nye barn og foreldre gjennom hele året. Dette krever mer av personalet enn om det var de samme barna og foreldre som kom til barnehagen hver dag.

Tidligere innhentet oppmøtelister i Tripp-Trapp Åpen barnehage har vist et stort spenn i antall barn som har brukt barnehagen når den har vært åpen. På bakgrunn av et varierende fremmøte i barnehagen vurderer kommunedirektøren at det beste er at det innføres lokale retningslinjer slik at tilskuddet til åpne barnehager blir basert på et gjennomsnittlig daglig oppmøte i løpet av en representativ periode for barnehagens aktivitetsnivå året før tilskuddsåret. Andre ordinære private barnehager får utbetalt tilskudd på bakgrunn av antall barn pr. 15.12 året før tilskuddsåret. Dersom ordinære private barnehager ikke har fylt opp alle plassene får barnehagene ikke tilskudd for plassene som er ledige. Det blir mer likeverdig tilskuddstildeling av barnehagene dersom åpen barnehage får tilskudd for et gjennomsnittlig oppmøte. En godkjenning handler ikke om hvor mange barn som er i barnehage ukentlig eller månedlig, men daglig.

I møte med Tripp-Trapp Åpen barnehages eier kom det frem at eieren først og fremst ønsker at barnehagen får tildelt tilskudd for antall godkjente plasser, men ved en aktivitetsendring får barnehagen utbetalt tilskudd etter aktivitetsendringen (alternativ 1).

Dersom det skal vedtas lokale retningslinjer ønsker Tripp-Trapp Åpen barnehages eier at åpne barnehager skal få tildelt tilskudd etter gjennomsnittlig beregning av antall familier pr. mnd. i barnehagen i en representativ periode for barnehagens aktivitetsnivå året før tilskuddsåret. Dette forslaget er ikke tatt med som et alternativ da Statsforvalteren sier at barnehagen er et tilbud for barna og at det derfor er riktig å telle barn og ikke familier.

Dersom både alternativ 1 og å telle gjennomsnittlig antall familier er uaktuelle og det skal være en daglig telling av antall barn, mener kommunedirektøren at februar, mars og april blir måneden som blir benyttet i beregningen av gjennomsnittlig antall barn. Dette er måneder der det er mest besøk i barnehagen.

Økonomiske konsekvenser

Færder kommune bruker nasjonal sats ved beregning av tilskudd til Tripp-Trapp Åpen barnehage. For 2022 er satsen på kr 32 400,- per barnehageplass.

Dersom barnehagen hadde hatt fullt fremmøte ville barnehagen fått tildelt for 30 plasser og tilskuddet ville da vært på kr 972 000,-. Tripp-Trapp Åpen barnehage har tidligere meldt om aktivitetsendring til 20 plasser og fikk i 2021 et tilskudd på kr 644 000,-. Dersom gjennomsnittlig fremmøte blir lavere/høyere, vil tilskuddet bli tilsvarende lavere/høyere ifht satsen på kr 32 400,-.

Barnehageeier bruker 120.000 kr til drift av barnehagen. Disse midlene dekker kostnader til renhold, vaktmester og administrasjon av tilbudet. I tillegg er det en ansatt som har ansvaret for «Babysang».

Kommunedirektørens anbefaling er at *Lokale retningslinjer* for tildeling av tilskudd til godkjente private åpne barnehager i Færder kommune vedtas slik at beregningen av tilskuddet til Tripp-Trapp Åpen barnehage blir basert på gjennomsnittlig oppmøte i barnehagen i en representativ periode for barnehagens aktivitetsnivå året før tilskuddsåret. Kommunedirektøren anser at det er mest riktig å bruke et gjennomsnittstall pr. dag da godkjenningen innebærer antall barn som kan være i barnehagen på daglig basis. For 2022 foreslås det å legge oppmøte for februar, mars og april til grunn for tilskuddet. Fra 2023 foreslås det at tilskuddet blir justert etter gjennomsnittlig antall barn som har vært i barnehagen i 2022.

Folkehelse

Det er til en hver tid flere barn som av ulike grunner ikke har barnehageplass i kommunen. Det kan blant annet være at familien er nyinnflyttet eller at barnet ikke har rett til barnehageplass jf. barnehageloven § 16.

Tripp-Trapp Åpen barnehage er et tilbud til barn som ikke har barnehageplass. Barnehagen har blant annet som mål å være et hyggelig møtested for barn og voksne og et godt leke- og språkstimulerende miljø for barn. Åpen barnehage er et godt supplement til ordinære barnehager for både barn og foresatte.

Dersom det viser seg at gjennomsnittlig fremmøte i barnehagen er så lavt at det blir uøkonomisk å drive barnehagen kan det bli nødvendig å stenge virksomheten. Dette vil få konsekvenser for de barna og foresatte som ønsker å bruke barnehagen. Det kan være barn og foresatte som ikke har så stort nettverk som kan føle på ensomhet og at de ikke er inkludert i samfunnet. Det kan også være barn som trenger for eksempel å øve seg på språk og sosial kompetanse og som kan få forsinket utvikling på disse områdene ved å ikke få stimuleringen som de får i en åpen barnehage.

Fremdrift

De lokale retningslinjene forelås gjeldende fra og med 01.02.2022. Det blir innhentet oppmøtelister

for februar, mars og april fra Tripp-Trapp åpen barnehage, samt opplysninger fra årsmeldingen per 15.12. Dette skjer første gang i 2022. I 2023 foreslås det at tilskuddet blir justert etter gjennomsnittlig antall barn som har vært i barnehagen i 2022.

Konklusjon

Kommunedirektøren anser at det er nødvendig å ha *Lokale retningslinjer* for tildeling av tilskudd til godkjente private åpne barnehager i Færder kommune. Hvis det over tid viser seg at fremmøte i barnehagen er vesentlig lavere enn hva barnehagen er godkjent for, kan kommunen legge et lavere barnetall til grunn for tilskuddet. Fra 2018 til 2019 har barnehagen gått fra et gjennomsnitt på antall barn i barnehagen fra 14,5 barn til 12,1 barn. Kommunedirektøren anser det som et vesentlig lavere barnetall enn godkjenningen som er 30 plasser, men også vesentlig lavere enn driftstilskuddet på 20 plasser. Det er hhv. en nedgang på 27,5 % og 39,5 % ifht. 20 plasser.

Kommunedirektøren anbefaler at lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til godkjente private åpne barnehager i Færder kommune godkjennes og iverksettes umiddelbart.