



DEN NORSKE KIRKE

Færder kirkelige fellesråd

Dato:	17.11.2022
Arkivsak	22/00031
Dokumentnummer:	22/00031-006
Arkivkode:	381
Saksbehandler:	Brooke Bakken

Saksnr	Sak	Møtedato
39-22	Eierstruktur barnehager i KF - ny vurdering	22.11.2022

Saksvedlegg

Infonotat Del 1 – om tidligere vedtak, økonomiske forhold, dispensasjonssøknader og nærstående parter
Infonotat Del 2 – om aksjeselskap og kirken som eier

Saksfremstilling

Fellessrådet bes om å ta stilling til hvilken barnehage blir selvstendig enhet fra 01.01.2023 for å være i overensstemmelse med endret barnehagelov. Saken er drøftet i KAD 16.november 2022 og møtebehandling og vedtak gjengis her.

Forslag til KF vedtak er i tråd med innstilling fra KAD.

KAD sak 25/22

I kirkelige administrasjonsutvalg (KAD) møte 16.nov.2022 var sak om ny vurdering av eierstruktur behandlet. I forkant av møte var vedlagte informasjonsnotater sendt ut.

Medlemmer av KAD som var tilstede i møte var Ellen Wisløff, Pål Syse, Liv Bakke Magerøy, Astrid Hansen, Ingunn Aas Andreassen, Merete Allum, Brooke Bakken. I tillegg var barnehagestyrere Anette Aasmundrud (Tripp-Trapp) og Anette Andersen Sunde (Teie kirkes barnehage) og tillitsvalgt Line Furuseth (Utdanningsforbundet) invitert.

Møtebehandling:

I møte var det to sentrale spørsmål som var drøftet:

- Hvilke barnehage skilles ut som aksjeselskap?
- Hvis ikke KF kan stifte aksjeselskap for barnehagen, hvem bør stifte?

Kirkevergen innledet i saken og gikk gjennom muntlig utsendt informasjon om tidligere vedtak, økonomiske forhold, dispensasjonssøknader og nærstående parter og aksjeselskap. Punktene som fortsatt er uavklart handler om husleie avtale, pensjonsforpliktelser og økonomi, hvem som kan stifte aksjeselskap, mva kompensasjon, fondsmidler og likviditetsbehov, og hvilke eiendeler som skal følge inn i et nytt selskap. Meldeplikt til kommunen (nytt punkt § 23 c i barnehageloven) trer ikke i kraft før nyttår. Kommunen er likevel informert om at kirken jobber med en endring i barnehageeierskap som vil være i tråd med den nye lovgivningen.

Administrasjonsleder presenterte budsjetter for 2023 for begge barnehagene som inkluderte endrede



DEN NORSKE KIRKE

Færder kirkelige fellesråd

forutsetninger for styrerstilling (økning), økt husleie, og endringer i enkelte driftskostnader. Ut fra et økonomisk perspektiv er Teie kirkes barnehage mest egnet til å være en selvstendig enhet. Tripp-Trapp har ikke økonomiske forutsetninger for å klare seg selv som selvstendig enhet, og ved å skille barnehagen ut vil det i praksis bety nedleggelse. Et vesentlig oppfølgingspunkt er husleieavtale mellom partene. Foreløpig er ikke dette utredet i detalj.

Hvis KF fortsetter å eie Teie kirkes barnehage kan barnehagen ha maksimalt 29 barn. Ideelt sett har barnehagen 30 barn, både i forhold til avdelingsstørrelse, romstørrelse, og inntektsgrunnlag. Ved å beholde Teie kirkes barnehage i KFs eie vil en plass måtte sies opp; det vil være en ulempe.

Det ble stilt spørsmål om barnehagen kunne på et senere tidspunkt kunne bli en del av Kirkebarnehagene AS dersom den etableres. Det vil være mulig. Det var enighet om ikke å vedtaksfeste et punkt om dette fordi aksjeselskapet må selv ta stilling til det når rammebetingelser foreligger. Foreløpig er det usikkerhet om når Kirkebarnehagene AS kan realiseres.

Konklusjon – hvilke barnehage skilles ut som aksjeselskap?

KF ønsker helst at begge barnehagene forblir i KFs eierskap. Dette fordi barnehagene er samlokalisert med kirkebygg/menighetshus, aktivitetene er til dels integrert med kirkens øvrig drift og barnehagene har en lang historikk innenfor kirkens virksomhet på Nøtterøy. Når eierskap av begge ikke er mulig, og dispensasjon heller ikke er mulig, vil KF søke å finne en løsning som sikrer videre drift av begge barnehagene. Økonomiske forutsetninger blir endret ved å skille ut som et eget aksjeselskap, herunder at stordriftsfordeler og synergier som barnehagen og kirken har hatt svekkes. Ved en sammenligning av endrede økonomi for begge, er Teie kirkes barnehage mest egnet å bli skilt ut som selvstendig enhet fra et økonomisk perspektiv. Ved å bli skilt ut som aksjeselskap kan også barnehagen fortsatt beholde 30 plasser. Tripp-Trapp beholdes i KFs eie med forutsetning for videre drift at kommunens tilskudd opprettholdes.

Hvem stifter aksjeselskap?

Det blir drøftet nasjonalt hvem som har myndighet til å stifte aksjeselskap for barnehagene. Menighetsrådene er rettssubjekt, og det er uklart om fellesrådene kan gjøre det på vegne av rådene. (jfr. brev KA – Brønnøysundregistrene 4.nov.22).

KAD drøftet om menighetsråd vil være egnet til å til å stifte aksjeselskap.

Fellesrådet som politisk organ har i dag arbeidsgiveransvar for ansatte i fellesrådet. Fellesrådets administrasjon har den nødvendige kompetansen for å ivareta dette, og ivaretar det på vegne av menighetsrådene.

Menighetene i Færder har ingen egne ansatte, og heller ingen egen stab til å ivareta arbeidsgiveransvar.

Dersom en menighet skal påta seg oppgaven å stifte, og drifte et aksjeselskap, vil det medføre endringer i organisering av kirkens stab, endret ansvar for et menighetsråd, og dermed også et mer krevende utgangspunkt for rekruttering til valg, og behov for kompetanse hos de folkevalgte.

Fellesrådet eier i dag begge barnehagene, de har den nødvendige kompetansen for å ivareta arbeidsgiveransvaret. Menighetsrådene har ikke det. Det anbefales derfor at fellesrådet og ikke



DEN NORSKE KIRKE

Færder kirkelige fellesråd

menighetsråd, stifter aksjeselskap.

Dersom det viser seg å ikke være mulig bør saken sendes tilbake for ny behandling.

Vedtak KAD

1. KAD anbefaler at Færder KF danner et aksjeselskap for Teie kirkes barnehage.
2. Tripp-Trapp fortsetter i KFs eie.
3. Hvis ikke KF kan stifte aksjeselskap sendes saken tilbake til ny behandling.
4. Barnehagestyrerne og tillitsvalgt ga sin tilslutning til foreslått løsning.

Forslag til vedtak

1. Fellesrådet danner et aksjeselskap for Teie kirkes barnehage.
2. Tripp-Trapp fortsetter i KFs eie.
3. Hvis ikke KF kan stifte aksjeselskap sendes saken tilbake til ny behandling.

Møtebehandling

Siden saken er sendt ut er det ny informasjon om pensjon og om KF kan være stifter av aksjeselskap. Brønnøysund har nå godkjent at fellesrådet kan stifte aksjeselskap.

Ved opprettelse av aksjeselskap i Altinn trenger barnehagen å ha avklart:

- Vedtekter
- Aksjekapital
- Styre
- Revisor

I møte er det drøftet styresammensetning, herunder hvor mange medlemmer bør styret ha, i hvilken grad ansatte bør være med i styret, og om de burde være fullverdige medlemmer med stemmerett.

Administrasjon arbeider videre med en utkast til vedtekter.

Pensjon

KF vil måtte ta stilling til om eierselskap (KF) vil beholde pensjonsforpliktelsen til barnehagen i KF eller om forpliktelsen overføres til den nyetablerte barnehagen. Det har vært usikkerhet knyttet til om KLP ville videreføre pensjonsavtaler med private menighetsbarnehager fordi KLP er i utgangspunktet kun for organisasjoner som ikke kan gå konkurs. KLP har bekreftet at de vil kunne inngå avtale med barnehagen som er et aksjeselskap men da under forutsetning av at KF stiller som garantist i tilfelle barnehagen går konkurs. Den årlige pensjonskostnaden vil være den samme uavhengig av om barnehagen eller KF har avtalen.

Hvis barnehagen går konkurs vil det likevel måtte betales ut opptjent pensjonskostnader for ansatte. KLP



DEN NORSKE KIRKE

Færder kirkelige fellesråd

anslår at kostnaden må betales i 40 år etter barnehagen avslutter drift. Det er mulig å beregne hvor mye opptjent forpliktelse en organisasjon har ved å spør om en aktuar beregning av nåverdi av fremtidig pensjonskostnader. KFs administrasjon har fått en nåverdi beregning av opptjent fremtidig forpliktelse, 1,6 millioner kr.

Behold sunn likviditet

KFs administrasjon jobber også med å utrede likviditetsbehov som barnehagen har. Dette har en sammenheng med hvor mye egenkapital (aksjekapital) barnehagen vil trenge. Gitt dagens forutsetninger har barnehagen en sunn cashflow (likviditet). Det er behov for videre utredninger av andre forutsetninger om husleie, endrede driftskostnader og økt styrerstilling er avklart.

Fondsmidler

Barnehagen har disposisjonsfond på ca. 1,6 millioner kr. Hvor mye fondsmidler som bør overføres til barnehagen må avklares. Dette henger sammen med pensjonsforpliktelse, egenkapitalbehov og likviditetsbehov. KF vil uansett sitte igjen med en økonomisk risiko dersom barnehagedrift avvikles eller går konkurs, og det er en vesentlig faktor i beregning av hvor mye fondsmidler som overføres og hvor mye beholdes i KFs balanse.

Aktuelle styremedlemmer.

Alle oppfordres til å tenke gjennom aktuelle kandidater til styremedlemmer. Dette blir tema for et eget møte i nær fremtid.

Vedtak

1. Fellesrådet danner et aksjeselskap for Teie kirkes barnehage.
2. Tripp-Trapp fortsetter i KFs eie.