



DEN NORSKE KIRKE

Kirkerådet

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Dato: 11.10.2023

Vår ref: 23/02721-3

Deres ref:

Høringssvar – kommunal pensjonsordning for Den norske kirke

Sammendrag

Finansdepartementet har foreslått en forskrift med hjemmel i forsikringsvirksomhetslovens 4-1 c slik at rettssubjektet Den norske kirke skal kunne tegne avtale om kommunal tjenstepensjon med et forsikringsselskap eller pensjonskasse (eksempelvis KLP), men tidsbegrenset til ti år.

Kirkerådet er glad for at Finansdepartementet ser behovet for å forskriftsfeste en adgang til å tegne kommunal tjenstepensjon, men mener at forskriften bør gjelde uten tidsbegrensning. Den konkrete tidsbegrensningen på ti år legger, etter vårt syn, føringer som ikke er i tråd med prinsippet om kirkens selvstendighet og selvstyre.

Kirkerådets syn

Den tidligere statlige virksomheten i Den norske kirke ble ved lov omdannet til et eget rettssubjekt utenfor staten med virkning fra 1. januar 2017. Medlemskapet i Statens pensjonskasse (SPK) ble videreført som en overgangsordning for det nye rettssubjektet. Arbeids- og sosialdepartement har senere forlenget denne overgangsordningen midlertidig, nå fram til og med 31. desember 2024. Departementet har samtidig gitt uttrykk for at Den norske kirke må vurdere fremtidig pensjonsordning.

Rettssubjektet Den norske kirke har tariffestede forpliktelser overfor sine ansatte. Det er nå mest naturlig å løse tarifforpliktelsen om en offentlig pensjonsordning gjennom KLP eller annen leverandør av kommunal tjenstepensjon. Soknene i Den norske kirke (lokalkirken), ved de kirkelige fellesrådene, har gjort nettopp dette, og alle har tjenstepensjon gjennom avtale med KLP, kommunale pensjonskasser eller Storebrand. De kirkelige fellesrådene er organer som Kirkemøtet har bestemt at skal ivareta oppgaver, blant annet arbeidsgiveroppgaver, for flere sokn etter trossamfunnsloven § 11 fjerde ledd, og soknene har til sammen om lag 6.000 ansatte.

Kirkerådets vurdering er at en kommunal pensjonsordning er tilnærmet identisk med ordningen i Statens pensjonskasse sett fra arbeidstakers side. Arbeidstakere

som har vært medlem både i en kommunal ordning og i SPK, får sin pensjon som om begge pensjoner var opptjent hos siste arbeidsgiver gjennom den såkalte Overføringsavtalen.

Finansielt er det derimot vesentlige forskjeller mellom de kommunale pensjonsordningene og SPK. I SPK er staten ansvarlig for pensjonene. Enhver pensjon som utbetales fra Statens pensjonskasse, er en utgift på statsbudsjettet. Det er da en naturlig sammenheng at Statens pensjonskasse som hovedregel er forbeholdt statens tjenestemenn, selv om det finnes unntak fra dette.

De kommunale pensjonsordningene er finansiert gjennom avtaler med ordinære forsikringsselskap eller pensjonskasser som står under tilsyn av Finanstilsynet. Forsikringstagerne står selv ansvarlig for tilstrekkelige innbetalinger til pensjonsordningen. Staten har ikke noe ansvar for dette for leverandører av kommunal pensjon. En rekke private virksomheter har kommunal tjenestepensjon for alle eller grupper av ansatte.

Kirkens selvstendighet

Departementet mener en naturlig konsekvens av at kirken skal være uavhengig av staten, at den heller ikke skal opprettholde en offentlig pensjonsordning for sine ansatte. På sikt mener derfor departementet at kirken skal etablere en tjenstepensjonsordning for sine ansatte innenfor pensjonslovenes ordinære rammer. Her trer departementet etter Kirkerådets syn inn og gjør vurderinger det tilligger kirken selv å gjøre, og som er i strid med tidligere uttalte målsetninger om å gjøre Den norske kirke stadig mer selvstendig, se eksempelvis Prop. 130L kapittel 20.1.

Det er også helt nytt for Kirkerådet at Finansdepartementet her indirekte legger føringer på tariffmessig organisering innenfor kirken. En kan ikke se at noen av forarbeidene inneholder motiver som skulle tilsi at kirken ikke skal kunne inngå tariffavtale som forutsetter en offentlig pensjonsordning, se eksempelvis Prop. 55 L (2015–2016). Et slikt motiv måtte vært tydelig uttalt, og Kirkerådet mener derfor at Finansdepartementet bør utforme forslaget slik at det skal være mulig for rettssubjektet Den norske kirke å tiltre en offentlig pensjonsordning.

Med vennlig hilsen

Ingrid Vad Nilsen
direktør

Jan Rune Fagermoen
ass. direktør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Mottakere:
Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep. 0030 OSLO